

Таким образом, по каждому уголовному делу данной категории необходимо устанавливать обстоятельства, свидетельствующие о наличии у лица умысла на совершение такого преступления, сформированного независимо от деятельности правоохранительных органов.

Харисова Гульназ Флюровна, старший преподаватель кафедры правового обеспечения оперативно-служебной деятельности Уфимского филиала Северо-Западного института повышения квалификации ФСКН России **«Порядок направления запросов о правовой помощи по уголовным делам в рамках досудебного производства»:**

Правовая помощь по уголовным делам - это основанная на внутреннем законодательстве деятельность компетентных органов запрашиваемого государства по исполнению в соответствии с условиями международного договора или на основе принципа взаимности поручений судебных и иных компетентных органов запрашивающего государства о производстве на территории запрашиваемого государства процессуальных действий и оперативно-розыскных мероприятий по расследуемому или рассматриваемому в суде в запрашивающем государстве уголовному делу.

Основным признаком, отличающим правовую помощь по уголовным делам от иных форм сотрудничества в области уголовного судопроизводства, является то, что запрашивающее государство частично передает свою компетенцию по уголовному делу другому (запрашиваемому) государству.

Запрос о правовой помощи – это процессуальный документ, который вносится следователем (дознателем) в рамках расследуемого уголовного дела в случае необходимости производства следственных и иных процессуальных действий на территории иностранного государства.

Правоотношения между государствами в вопросах оказания правовой помощи по уголовным делам строятся на договорных началах.

В соответствии с Венской Конвенцией о праве международных договоров от 23.05.1969¹, а так же ст. 2 Федерального закона от 15.07.1995 №101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации»² международный договор – это международное соглашение, заключенное в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе, в двух или нескольких связанных между собой документах, а так же независимо от его конкретного наименования (конвенция, соглашение, протокол, устав, статус, декларация, пакт, программа, хартия, нота и т.д.).

Порядок осуществления международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства установлен главой 53 УПК РФ. В данной главе оп-

¹ "Венская Конвенция о праве международных договоров"(Заключена в Вене 23.05.1969) // "Ведомости ВС СССР", 10.09.1986, N 37, ст. 772

² Федеральный закон от 15.07.1995 N 101-ФЗ (ред. от 01.12.2007) "О международных договорах Российской Федерации"// "Российская газета", N 140, 21.07.1995.

ределен порядок взаимодействия с соответствующими компетентными органами иностранных государств, законодательно закреплена юридическая сила доказательств, полученных на территории зарубежных государств, указаны основные виды правовой помощи и установлен порядок взаимоотношений правоохранительных органов России с зарубежными партнерами.

Федеральным законом от 28.12.2010 №404-ФЗ¹ в ст. 453 УПК РФ внесены изменения, в соответствии с которыми центральные аппараты Следственного комитета Российской Федерации, МВД, ФСБ и ФСКН России наделены внутривнутригосударственным законодательством полномочиями по самостоятельному направлению за рубеж запросов о правовой помощи по всем уголовным делам, находящимся в производстве данных органов, минуя центральный орган - Генеральную прокуратуру РФ.

Вместе с тем, внутривнутригосударственное законодательство само по себе не образует необходимого правового основания для прямых сношений органа предварительного расследования с компетентными органами иностранного государства по вопросам правовой помощи в случае, если с государством имеются договорные отношения в данной сфере и упомянутый орган расследования не указан в соответствующем договоре или заявлении при его ратификации в качестве уполномоченного субъекта сотрудничества².

Так, в соответствии с п. 7 оговорок, сделанных Россией при ратификации Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам 1959 г. и дополнительного протокола к ней³, а так же Минской Конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22.01.1993 и дополнительного протокола к ней⁴, предусмотрено взаимодействие между учреждениями юстиции и ряда правоохранительных органов Договоорившихся сторон, к которым ФСКН России не отнесен.

То есть, все запросы о правовой помощи направляются Следственным департаментом ФСКН России в компетентные органы иностранных государств через Генеральную прокуратуру РФ.

Запрос о правовой помощи является процессуальным документом, его направление в Следственный департамент ФСКН России осуществляется следственными подразделениями и органами дознания.

В соответствии с распоряжением директора ФСКН России от 14.12.2010 №146-р «О совершенствовании информационного обеспечения органов по кон-

¹ Федеральный закон от 28.12.2010 N 404-ФЗ (ред. от 07.12.2011) "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности органов предварительного следствия" // "Российская газета", N 296, 30.12.2010.

² Литвишко П.А. Некоторые вопросы международного сотрудничества органов предварительного следствия // Международное уголовное право и международная юстиция. 2011. N 4. С. 13 - 18.

³ Федеральный закон от 25.10.1999 N 193-ФЗ "О ратификации Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным делам и дополнительного протокола к ней" // "Российская газета", N 214, 28.10.1999.

⁴ Федеральный закон от 08.10.2000 N 124-ФЗ "О ратификации Протокола к Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года" // "Российская газета", N 195, 10.10.2000.

тролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ» направлено указание о необходимости направления четырех экземпляров запросов об оказании правовой помощи по уголовным делам: в компетентные органы иностранного государства; для Генеральной прокуратуры РФ; для Следственного Департамента ФСКН России; для УМС 5 Департамента ФСКН России. Выписки из нормативно-правовых актов приобщаются только к первому экземпляру – для компетентного органа иностранного государства.

В связи с различием судебных систем и уголовно-процессуальных законов в каждом государстве, существуют заранее оговоренные требования к форме и содержанию запросов, которых следует придерживаться при составлении ходатайства. Поэтому подготовку поручения следует начать с изучения текста международно-правового документа, на основании которого направляется ходатайство.

Запрос об оказании правовой помощи адресуется компетентным органам запрашиваемой стороны и оформляется на бланке подразделения-инициатора запроса или, вышестоящего следственного подразделения. Назначенные органы Договаривающихся Сторон определяют исполнителя самостоятельно, исходя из национального законодательства.

Оформление и направление запроса о правовой помощи в Следственный департамент ФСКН России осуществляется в соответствии с требованиями Приказа ФСКН России от 14.07.2010 №282«Об утверждении инструкции по делопроизводству в органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ».¹

Запрос об оказании правовой помощи подписывается следователем (дознавателем), в производстве которого находится уголовное дело и адресуется компетентным органам иностранного государства, без содержания конкретного наименования государственного органа запрашиваемой стороны. Недопустимо использовать искаженные или сокращенные наименования иностранных государств.

В соответствии со ст. 454 УПК РФ, ст. 7 Конвенции о правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22.01.1993, а так же другими международными договорами запрос о правовой помощи и приложенные к нему материалы подлежат удостоверению гербовой печатью органа - инициатора запроса.

В обязательном порядке предусматривается ссылка на Конвенции или (и) действующий двусторонний договор. При наличии двустороннего договора с запрашиваемой стороной, обязательна ссылка на Европейскую Конвенцию. При этом название двустороннего договора должно быть приведено в полном объеме.

В случае отсутствия с запрашивающей стороной соответствующего международного соглашения, запрос об оказании правовой помощи вносится на

¹ Оформление, составление и направление запросов о правовой помощи по уголовным делам, адресованных в компетентные органы иностранных государств в порядке, предусмотренном ст. ст. 453, 454 УПК РФ, ФСКН России// Москва 2011

основе принципа взаимности и должен содержать заверения запрашивающей стороны в оказании такой же правовой помощи в случае обращения.

При этом следует учесть, что некоторые государства, с которыми у Российской Федерации отсутствуют официально оформленные отношения, в соответствии с Гаагской конвенцией об отмене требований легализации официальных иностранных документов от 05.10.1961 настаивают на легализации направляемых документов использованием «апостиля». В настоящее время без легализации документов «апостилем» не принимаются запросы об оказании правовой помощи, направляемые в компетентные органы Республики Панама. Подтверждению достоверности - подлежит оригинал запроса об оказании правовой помощи на русском языке. Применение «апостиля» чаще всего относится к компетенции учреждений юстиции, например, Министерства юстиции Российской Федерации или субъектов.

При подготовке и составлении поручения следует учесть, что направлять запрос о правовой помощи в иностранные государства можно только по уголовному делу, находящемуся в производстве и с текущим сроком следствия. Временно приостанавливать уголовные дела по различным основаниям на период исполнения поручений не допустимо. В тексте поручений так же не следует указывать сроки следствия, так как в случае если поручение поступит к исполнителю позже указанного срока или исполнитель сочтет, что установленный срок следствия не достаточен для исполнения поручения и может отказать в исполнении.

Следует так же уделить внимание общепринятой культуре составления документа. Поручение не стоит перегружать сложными для восприятия предложениями и оборотами, текст должен легко читаться и не иметь двусмысленного значения.

Правильно оформленное поручение об оказании правовой помощи является одним из главных условий своевременного и качественного предоставления правовой помощи.

Вместе с тем, для ФСКН России в настоящее время остается проблемой длительность сроков исполнения международных запросов о правовой помощи по уголовным делам. Как правило, они исполняются более 3-4 месяцев с момента их направления в компетентные органы иностранных государств, а в некоторых случаях и свыше 6 месяцев. Отсутствие ФСКН России в перечне органов, уполномоченных осуществлять прямое международное сотрудничество в сфере уголовного судопроизводства, приводит к длительности исполнения запросов.

Таким образом, для полноценной реализации положений ч. 3 ст. 453 УПК РФ, необходимо:

- принятие федерального закона о внесении изменений в ратификационное законодательство России, устанавливающее перечень компетентных органов по межгосударственным договорам РФ, как правило, многосторонним, в частности, в упомянутый Федеральный закон от 25.10.1999 N 193-ФЗ "О ратификации Европейской конвенции о взаимной правовой помощи по уголовным

делам и дополнительного протокола к ней";

- разработать и предоставить перечень органов, уполномоченных на непосредственные сношения по уголовным делам, депозитарию Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г., в соответствии со ст. 5 данной Конвенции (представленный Россией перечень включает в себя только территориальные органы Минюста России и органы записи актов гражданского состояния, в то время как, например, Украина, Беларусь, Армения уполномочили на прямые сношения также свои центральные и территориальные органы уголовного преследования);

- принятие Правительством РФ решения о внесении изменений в перечни компетентных органов (в т.ч. исключения из их текста упраздненных ведомств - ФСНП России и др.) по двусторонним межправительственным соглашениям о борьбе с организованной преступностью, отмыванием преступных доходов, преступлениями в сфере незаконного оборота наркотиков, о противодействии нарушениям финансового и налогового законодательства.

Хабибова Наталья Евгеньевна, декан факультета культурно-воспитательной работы Уфимского государственного университета экономики и сервиса, кандидат философских наук, **«Меры, принимаемые международным комитетом по контролю над наркотиками в отношении Афганистана (по материалам всемирных докладов о наркотиках 2010-2011 гг.)»:**

Как известно, Афганистан является единственным государством, в отношении которого принимаются меры согласно статье 14 Конвенции 1961 года (положения данной статьи были применены в 2000 году).

В докладе (2010 г.) отмечается, что в течение последнего десятилетия в Афганистане продолжали наблюдаться высокие уровни незаконного культивирования опийного мака, несмотря на некоторое его сокращение в 2008 и 2009 годах (обусловлено рыночными факторами характерными для того периода высокими ценами на пшеницу и низкими ценами на опий).

Признавая факт активизации усилий в области контроля над наркотиками в Афганистане, Комитет выразил обеспокоенность следующими моментами:

- мероприятия по ликвидации незаконного культивирования опийного мака затруднены широким распространением коррупции на всех уровнях государственного управления;

- программы борьбы с наркотиками страдают от дефицита безопасности, политической воли и потенциала в правительственных структурах.

Отмечая, что предупреждение культивирования запрещенных культур попрежнему важны для выполнения Афганистаном своих договорных обязательств, Комитет призвал правительство Афганистана принимать эффективные меры для достижения прогресса в областях, имеющих жизненно важное значение для долгосрочного роста экономики Афганистана.